

TVAの綜合的地域開發計畫(二)

松 井 七 郎

目 次

- 一、緒 言
- 二、水力資源に對する國家政策の發展
- 三、TVA法とその修正
- 四、TVAの目的及び性格
- 五、TVAの組織と運営(以上第五卷、第一號)
- 六、電力事業(以下本號)
- 七、農業、山林政策
- 八、計畫性と經濟發展
- 九、社會福祉の増進
- 十、結 語

六、電力事業

TVA法は、テネシー河の水上運輸及び水害の防止にその重點を置き、この目的と矛盾しない範圍で電源の開発を行うことになつてはいるが、原子力工場が流域に建設されたため、電源の開発問題は一層重要な地位を占めるに至つた。

TVAの電力は、自己の必要量及び原子力工場などへの供給の外、餘剰があればこれを一般需要者にも供給することになつてゐる。しかしテネシー河流域には、TVAの設立以前既に多數の民間電力會社が存在している。當然の問題として、これら民間電力會社がTVAを默認する筈はなく、彼等はTVA法がTVAに電力の發電及び配電を認めてゐるのは憲法違反であるとして、これを裁判所に提訴した。この法廷鬭争のため、TVAの電力事業はながい間その發展を阻止されていたのであつて、一九三九年大審院によつて合憲性の判決が下され、TVAの事業はようやく軌道に乗ることとなりその電力部門は急速な發展を遂げたのであつた。¹⁾

TVAの發電施設は、三十二のダム、七つの火力發電の外、數箇の小企模の水力及び火力發電所で、一九五二年十二月現在の總出力は一日四百五十萬キロワット時である。²⁾これらの發電所は八千五百哩に達する高壓送電線により連絡され、一九五二年度一ヶ年に於ける發電量は、一九七億キロワット時に達し、米國最大の出力を有しているが、電力の需要を満すにはまだ充分ではなく、他の電力會社から電力を購入している。

終戦の一九四五年に於ける水力、火力、及び購入電力の割合は、夫々八三%、一三%、及び四%で、一九五二年度には比率は、夫々六六%、一八%、及び一六%となり、火力及び購入電力比率の著しい増加を示している。

他方TVA電力の配電先は一九四五年度は市營配電所及び農村の電力協同組合三〇%、連邦政府機關二二%、一般工業三五%、及び民間電力會社一三%となつていたが、一九五二年度の同上比率は夫々四七%、二七%、二三%、及び三%となり、市營配電所、電力協同組合及び連邦政府機關の割合の著しい増加と、民間電力會社への配電割合の減少が注目される。

現在TVA電力の供給は、テネシー州の全部、アラバマ州の北部、ミシシッピ河の東北部、ケンタツキー州の西南部、ジョージア州、ノース・カロライナ州、ヴァージニア州などに亘り、面積にして八萬平方哩、人口五百萬人に達している。更にTVAの電力は、隣接地域の電力會社の送電線と連絡し、各電力會社との間に電力の交換契約を締結しているため、北は五大湖、南はメキシコ灣、西はミシシッピ河の西部から東は大西洋岸に至る地方にまで延び、夏から秋にかけてのこの地域の渇水期には、晝夜を問わず、他の地域の電力會社の餘剰電力を、テネシー河流域の國防生産工場へ送電している。³⁾

テネシー河流域では、化學工業及び金屬工業の外に、オークリツヂ及びケンタツキーのパデユカに原子力工場が建設されるに及び、電力の需要は急激に増加するに至つた。現在の原子力生産計畫が完成すれば、原子力工場だけでも年間二五〇億キロワット時の電力を必要とする。従つて水力發電だけでは到底その需要を満すことができないため、現在テネシー州のジョンソンヴイル(出力六七五、〇〇〇キロワット時)キングストン(出力一、二六〇、〇〇〇キロワット時)、ガラティン(出力四五〇、〇〇〇キロワット時)、ジョン・セヴィエ(出力三六〇、〇〇〇キロワット時)、アラバマ州ウイドウス・クリーク(出力六七五、〇〇〇キロワット時)、コルバート(出力七二〇、〇〇〇キロワット時)及びケンタツキー州のパデユカ附近のショウニー(出力一、三五〇、〇〇〇キ

ロワット時)など七ヶ所の火力発電所の工事を急いでいる。昨年末に於けるTVAの発電量は四、五〇〇、〇〇〇キロワット時に達し、現在の建設計畫が完了する一九五六年には九、五〇〇、〇〇〇キロワット時に達する見込みである。このように火力発電の占める割合が多くなつたため、その原料石炭消費量は、一九五二年度には二百万噸で足りたのであつたが、現在計畫中の火力発電所が完成すれば、その消費は實に年間千八百萬噸に達する見込みである。

最初TVAが自己の送電線及び配電線を所有しなかつた當時には、その大部分の電力を民間電力會社を通じて販賣したが、民間電力會社が獨占的地位を利用して不當な利益を得たため、豊富低廉な電力を直接消費者に供給しようとする、TVAの目的を達成することが出来なかつた。そこでTVAは各電力會社と漸次交渉によつて送電線及び配電線を賣收し、消費者に直接電力を供給するようになった。

TVA法の規定によれば、TVAの餘剩電力販賣の順位は、政府、州、郡、都市、非營利團體とされ、更に餘剩のある場合は、一般市民及び消費者に販賣することが出来ることになつてゐる。現在TVAは電力の發送電のみを行い、配電は市營配電所、農村の電力協同組合などの非營利團體が、公共事業局、農村電化局などの資金的援助を得てこれを實施している。現在一四六の市營配電所及び電力協同組合が、約一、二五〇、〇〇〇人の消費者に電力を供給している。

TVAの電力事業は屢々民間電力會社などから非難の對象となつてゐるが、一九五二年度に於けるTVAの電力収入は、二千六百萬弗であり、今日までの電力事業投資總額は、五億五千五百萬弗であるから、投資額に對する利廻りは四・七%に該當する。TVA創設以來過去十九ヶ年間の平均利廻りは四・二五%に當り、政府の發行

した國債利子は二%であるから、政府のTVAへの投資はかなり有利であるということが出来る。TVAの電力施設に投下された政府資金は、投資後四十年間に償還することになつてゐるが、一九五二年までに六千六百萬弗を財務省に償還している。償還が豫定に先行してゐるわけである。

TVAの電力の配電は、法規に基いて市營配電所、電力協同組合などと、電力販賣契約を締結している。契約條項の第一に、發電所からの距離の遠近にかゝらず同一卸賣料金を課し、都市と農村との間に電力料金の差別を設けていないことを明記しているが、これはTVAがテネシー河流域全體を一經濟單位と考えてゐるからである。第二に、TVAから電力の供給を受ける配電機構は、電力収入を電力事業のみに使用することを契約條項に規定しなければならぬとしている。例えば市營配電所は、電力収入を都市の一般収入と混同せず、獨立採算制としなければならぬ。配電機構は總ての經費を支辨して、餘剰があれば利子、減價償却、租税の支拂いに充當し、更に餘剰があれば債務の償還、配電施設の擴張乃至は改善に使用し、更に餘剰があれば電力料金の引下げに當てなければならぬ。要するに以上の如くTVAの電力料金政策は、TVAが原價で配電機構に配電し、配電機構もまたこれを原價で消費者に配電し、中間利潤を排除することによつて擧る一切の利益は消費者に歸するものとするのである。

民間電力會社のTVAに對する非難は電力課税の問題である。しかし、TVAは市營配電所及び電力協同組合など、配電機構がTVAに支拂う電力料金の五%を税金の代りに、その地方の州及び地方自治體に納入している。又各都市には市營配電所から租税相當額を徴收する權限が附與され、現在各都市が市營配電所から徴收してゐる租税相當額は、以前民間電力會社が支拂つていた税金の約三倍になつてゐる。農村の電力協同組合に對する

課税方針は、州によつて異り、或る州では無税である。一九五二年TVA傘下の全配電機構の支拂つた税金總額は、四百七十萬弗に達しているが、この金額は配電機構の収入の六・五%に該當している。現在市營配電所九六、農村の電力協同組合五〇の配電所があるが、それらが一九五二年度に販賣した電力は、九〇億キロワット時、その總収入は一億三百萬弗の巨額に達した。この純収入の大部分は新たな施設の建設資金に充當される。又市營配電所が資金を必要とするとき、市は地方債を發行するが、農村の電力協同組合の場合は、連邦政府の農村電化局から資金の借入を行う。一九五二年都市及び農村の全配電機は施設並びに改善費に四千三百萬弗を支出した。建設費の大部分は農村の新らしい配電線の擴張工事に使用された。農村電化局は一九五二年の終りに、TVAの配電機構に對して、總額一億一千四百萬弗の貸出しを行い、農村は電化に大なる貢獻をしている。

豊富低廉な電力の供給は、TVAの重要な目標であるが、現在消費者電氣料金は全國平均一キロワット時二、七八仙に對し、TVAは一、三五仙で、殆んど半額に近い。更に低廉な電力料金は電力消費を刺激し、一九五二年の一住宅電力使用量全國平均二、〇九一キロワット時に對し、テネシー河流域に於ては三、九〇七キロワット時となつて、殆んど全國平均の二倍近くの電力を消費している。現在TVAは百二十五萬人の消費者に電力を供給しているが、農村に於ける電力消費が特に急激な増加を示している。即ちTVAの發足した一九三三年には、農家の僅か三%が電氣を使用していたに過ぎなかつたが、一九五二年には、農家の八五%が電氣を使用している。かゝる農村の電力使用量の急激な増加を見たのは、電力協同組合、低廉な農村配電線の建設、農村電化局の電力協同組合に對する融資、及び都市と農村との同一電力料金制度の採用など、TVAの積極的農村電化計畫によるものとされている。⁴⁾この農村電化の中心的機構である電力協同組合は、數百名乃至數千名の農民、商人など

の消費者によつて組織され、五名乃至十五名の無給の理事を選出して組合の經營に當らしめている。電力協同組合の設立に際しては、亂立をさげ經濟的に十分經營が成立つようにTVA及び農村電化局が調査指導に當つてゐる。

TVAに於ては原價計算の問題が最も重要である。TVAの電力生産費は、一般電力生産費の尺度(Yardstick)といわれているが、正確な尺度となるための基礎的な原價計算が要求される。又水力發電と火力發電とを生産費の點から比較する場合にも、原價計算が必要であり、更に投下經營の割當なしには利子、減價償却、年賦償還などを計算し、損益計算を行うことは不可能である。

然るにTVAの如く水害の防止、水上運輸、電源の開發、國防、肥料の生産などと多くの目的をもつ場合、原價計算に於てその經費を個々の目的に如何なる割合に割當てるかが重要な問題である。この問題に關してはいろいろな學説があるが、TVAは身がわり妥當支出説⁵⁾(Alternative Justifiable Expenditure Theory)を採用し、この費用のふりわけ法により、ウィルソン、ノトリス及びホイラーの三つのダムに關しては、全費用の内水上運輸に二八%、水害の防止に二〇%、電力開發に殘餘の五二%を割當てている。しかし一九四〇年以後更に四つのダムが建設され、これら計七つのダムを單一の發電單位として水上運輸に二二・八%、水害の防止に二二・四%、殘餘の六五・八%が電力開發に割當てられ、この重要な三つの目的以外の國防や肥料の生産などの目的に對しては何等の割當てもなされていない。TVAの電力料金が安いのは、要するにTVAの電力の發送電や市營配電所、農村の電力協同組合などの、配電機構に於ける能率的經營によるものである。⁷⁾

⑤ Finer, H., The T. V. A., P. 29

② 本章に於ける電力事業に關する統計的數字はTVA發行の“TVA Power 1962”及“TVA, Two Decades of Progress”に據る。

③ 例えば、一九五一年のこの地域に於ける雨期直前の十一月に於ける外部からの送電量は、一日平均四九一、〇〇〇キロワット時に達している。

④ Finer, H., The T. V. A., P. 36.

⑤ Reismaner, J. S., The Tennessee Valley Authority, VI-XIV 參照 pp. 173-394.

⑥ 都留重人、「費用のふりわけ」日本經濟新聞、昭和二十八年九月五日參照

⑦ Finer, H., The T. V. A., pp. 43-45; Reismaner, J. S., The Tennessee Valley Authority, pp. 173-394.

七、農業、山林政策

かつて二千六百萬エーカーの原始林に被われていたテネシー河流域も、一千萬エーカーが農業新地その他の目的のために伐採され、現在殘存している千四百萬エーカーの森林地帯中、材木として伐採し得る樹命に達している山林面積は、僅か八百七十萬エーカーに過ぎない。しかも現在の伐採率は樹木の成長率を上廻るので森林は漸減の一路を辿つている。その上毎年平均二十五萬エーカー程は山火事の被害を蒙つている。

開墾された耕作地帯は大部分が二十度、甚しきは四十五度以上の傾斗地で、しかもこの地方は米國でも最も雨量が多く、年間平均雨量は五十二吋に達し、それも十二月から三月にかけて集中的に降るといふ特徴をもつているのであつて、その上農作物が綿花、煙草、玉蜀黍の如き、土地を荒廢させるものばかりであるなど、所謂蝕壞作用による土地の疲弊はその極に達し、一農家當り平均耕地面積も全國平均一九四、八エーカーに對して僅か七

五、九エーカーに過ぎない¹⁾。これに反し一農家の平均家族数は、全國平均三、八人に對して四、一人となつてい²⁾る。耕地面積の少いののに反し家族數が多く、そのため、現金收入を齎らす綿花、煙草などの作物に依存せざるを得なくなり、このことが土地の荒廢に益々拍車をかけるという悪循環を生み、農民を貧困のどん底に陥れた。TVAが水害の防止、水上運輸の改善、電源の開發を中心とするテネシー河流域全體の、農業の復興を含む総合的地域開發計畫として發足したのはいうまでもなくかゝる事情からであつた。

從つて農業及び山林政策は、TVAの最も重要な問題である。先づ農業政策の目標は、この地域の土地の保全と完全利用に置かれているが、そのためには精密な基礎調査が必要で、TVAの農業部門には、連邦政府の農務省土壤調査課、テネシー河流域の七州の農務部、州立大學の農學部などが協力している。調査の完結したものと適當な勸告を行い、漸次實施している。

テネシー河流域は土壤の性質が所によつて非常に異つてゐるので、土地によつて作物の種類、肥料、農業經營方法などがそれぞれ違ふのであるが、中でも肥料は、TVAとしても最も重要な問題であり、豊富低廉な肥料を農民に供給するという大きな任務をもつてゐるわけである。従來石灰、加里、窒素などの肥料は、比較的容易に供給することが出来たが、最も不足してゐたのは磷酸肥料であつた。その理由は磷酸肥料が高價で農民がその負擔に耐え得なかつたからである。そこでTVAの發足と同時に、TVAの應用化學技術者たちは、磷酸肥料の生産費を低下すると共に、これを高度に濃縮して、運賃や荷造費を節約し、農民が少しでも安價に入手し得るやうに努力したのであつた。

テネシー地方には、かつて同地方が海であつた時代の海中に棲んでいた動物の化石が豊富にあるが、TVAの

技術陣は、これを電気爐で燐礦處理法によつて肥料にすることに成功した。それは從來のものに比較して四倍の濃度をもつ極めて優秀な燐酸肥料であつた。³⁾この新しい形の肥料を、粉末石灰と混合して土地に施すことにより、冬期には全く作物を栽培し得なかつた土地にも、クローヅアーや荳類を作ることが可能となつた。ところがクローヅアーの如き荳科の植物には窒素を多量に含んだ小さな起節があるのであつて、窒素はこの小起節のなかの小さな細菌の力で空氣中から無限に引き出される。かくて農民は土壤に施す一封度の窒素肥料から三封度の窒素の製造が可能となるのであつて、換言すれば燐酸と石灰が荳類を通して窒素を供給するということになる。⁴⁾他方クローヅアー、アルファルファなどの牧草や野菜で地を被うことは、雨期に於ける土壤の蝕壤作用を防止し、土砂の流入によるダムの埋没を防ぐと同時に、有畜農業を刺激し、土壤を改善することになる。

TV Aはそこで生産する化學肥料を、化學實驗室、州立農事試験場、大學研究室などで實驗し、更にまた模範農場で實驗するという具合に、十分な効果を確認した上で、一般農民に配給するのであつて、特に合成肥料の効果に關する實驗はテネシー河流域だけでなく、全國各州のあらゆる氣候、土壤、農業經營などに對して實施されている。

農業經營の改善は、土壤、農作物の種類、肥料、經營規模、經營技術などに關し、十分な調査研究を行い、それに基づいて啓蒙運動や實際上の技術指導を行わなければならないが、これを實行するに當つて、TV Aは同一目的をもつ農務省、大學農學部、各州の農業部門など既存の諸機關と、協力關係を保持することに特別な注意を拂つている。それは連邦政府、州政府、大學などの諸機關は、多年の調査研究によつて貴重な科學的事實と經驗を有し、又訓練された技術陣を擁しているので、これらの諸機關を通じ、又はこれと協力することによつて、TV

Aの目的を最も効果的に達成し得るからである。又TVAは農地の私有と自由企業とを基礎として、その政策を實施する以上、それに對する農民の自發的協力によつてのみ効果を擧げ得ることを十分認識し、この點にも特別な注意を拂つてゐる。

TVAの農業經營の改善計畫を、最も民主的に實踐に移す方法が、所謂模範農場(Test-Demonstration Farm)制度である。⁵⁾

一般にこれまでの政府その他の官廳の方法は、農事試驗場などで實驗し、その結果を農民に示すのであるが、この場合、最も重要な經費の問題や、各地方に於ける經營規模や、農地の特殊事情などはあまり考慮されず、ために官僚的な上からの命令乃至は指示に終り、實際上の効果を擧げ得ないことが多かつた。しかし、TVAは土壤、地勢、氣候などの自然的條件や、經濟的乃至は社會的條件の異なる地方の農民自身に、TVAの農業改善方法を實驗せしめて、一般農民にもこれが可能であることを、實證せしめるといふ方法を採用してゐる。TVAではかかる實驗を實施する農場を模範農場(Test-Demonstration Farm)と呼んでゐる。

このように民主的に農業の改善を實施する模範農場は、TVAの農業政策上必要缺くべからざる重要な機關である。この模範農場の指導監督には、普通州立農業指導所や郡立地方相談所などが、特別監督者や補助機關を設けてこれに當つてゐる。補助機關としては郡農業協會や農業クラブなどが組織され、農業改善の必要性並びに改善の具體的方法に關する啓蒙運動を行つてゐる。他方これらの機關は人口の密度、地形、地味、氣候、雨量、農作物の種類など各種の條件を考慮の上模範農場を選択する。

模範農場に指定されるとその附近の模範農民たちは協議して、農場の地圖や明細目錄を作成し、それを基礎と

して模範農民が、農業指導所の技術者等と協議検討して、當該農場の具體的經營計畫を樹立する。模範農場はTVAの生産する濃厚燐酸肥料を無償(但し運賃負擔)で配給を受けるが、その代りその農場を實驗教室として、他の農民にも利用させるわけで、そのため正確な記録を作成しなければならぬ。即ち、模範農場は、TVAの農業經營改善政策である土地の蝕壤作用を防止し、TVAの配給肥料は野菜、牧草など土壤の流失を防止する冬作物に主として作用し、配給肥料を施した牧場は、再びこれを耕地に轉換しないこと、又配給肥料の効果を比較し得るためにそれは耕地の一部分に限ることなどの諸條件を實施しなければならぬ。要するに模範農民は半ば公的責任を負うことになるが、この場合農業學指導所や技術専門家は、單なる技術的助言を與えるに過ぎず、實驗は自己の耕地の事情を最もよく察知している農民自身がこれに當るのである。ここにTVAの政策の特徴があるのであつて、それは要するに農民の農業經營改善を促めて自發的に遂行させやうとしてゐるのである。一九四一年度には全國の模範農場數二六、五四一、その總耕地面積三、二五〇、〇〇〇エーカー、二七の州に散在していたが、その八五%はテネシー河流域の七州にあつた。⁽⁴⁾なお一九三五年模範農場制度が開始されてから一九五一年までに、六七、五八八人の農民が、個人として或ひは集團としてこれに参加し、その總面積は九、五〇四、二六一エーカーに達している。⁽⁵⁾しかしこの一兩年は模範農場數を減少して、少數の農場に集約的に實驗を行う方針をとつてゐる。即ち一九五二年度に於ては二十一州の二、四五一の農場が模範農場に指定されているに過ぎない。⁽⁸⁾

模範農場を指導監督してゐる州農業指導所の調査によれば、この制度によつて農業の經營方法は改善され、農産物の生産量は増加し、特に耕地を荒廢せしめるような農業經營から、漸次脱脚して健全な經營に進歩發展して

いることを示している。TVAは一般に肥料を市場に販賣しない。一九五一年度模範農場に二萬九千噸の各種肥料を無料配給を行つたが、殘餘は土壤保存計畫の一部として農業調整局に提供し、農業調整局はTVAに肥料生産費の實費を支辨している。勿論TVAは肥料の市販をなす權限はもつてゐるが、世論の支持が得られないことを豫想してこうした政策をとつてゐる。しかし、電力同様、肥料の場合も優良な品質の肥料を、安價に販賣することによつて、一般肥料の品質を向上させ市價を低下しようというのがその狙いである。

次に山林政策は、農業政策に劣らない重要なTVAの政策である。テネシー河流域の半ば以上の面積は森林地帯であるが、これが適當に管理されるならば、土壤の蝕壤作用を防止し、河川の土砂による埋没を阻止し、他方、木材及び木製品の如き重要な經濟資源にもなる。既述の如く、TVAが發足する以前に於ては、この地域の森林は亂伐され、その後植林するといふことがなかつたために、水害の被害が甚しかつた。従つてTVAは植林を奨励するために苗木を栽培して農民に配給してゐる。一九五一年度には一四、七〇〇、〇〇〇本の苗木を、四、六四四人の農民に配給し、一四、六〇〇エーカーの山林に植林した。現在までにTVAは二三六百萬本の苗木を配給してゐる。

TVAの初期に於ては、失業救濟事業の一翼として組織された、市民資源保存團(Civil Conservation Corps)によつて植林が行われたが、現在は農民自ら植林してゐる。かゝるTVAの努力にもかゝらず、現在までに植林可能山林面積の一割が植林されたに過ぎない。またTVAは材木の品種の改良に關する研究も行つてゐるが、この點に關しても公私の研究者によつて組織される南方樹木改良委員會と協力して、この地域に最も適した材木の種類を研究し、山林の改良に貢獻してゐる。

火災による森林の被害も水害の被害に劣らず重大な問題である。勿論TVAは自己の所有地に對しては、十分な火災監視人を置いてゐるが、その面積は全體の一小部分に過ぎないので、一般農民の協力を得なければ、全山林を山火事の被害から防止することは出来ない。毎年平均約七〇萬エーカーの山林が火災の被害を受けているが、これは山林全面積の五％に該當する。TVAは連邦政府、州、大學などの諸機關と協力して火災防止運動を展開し、これに財政的、技術的援助を與えている。その結果一九五一年度には森林總面積の八五％に該當する一二百萬エーカーが火災防止地區として組織された。又火災防止模範地區を設け火災の減少による利益を示して火災防止を一般に普及してゐる。

① Statistical Abstract of the United States, 1948, pp. 595-7.

② Ibid, p. 48.

③ 従来一般市場で販賣されてゐる混合肥料に於ける過燐酸の含有量は二割以下であつた。

④ C. E. リリエンソール著、和田小六譯、TVA—民主主義は進展する— 九九頁—一〇〇頁

⑤ 模範農場制度に就ては特に Finer, H., The T. V. A., pp. 54-55; C. E. リリエンソール著、和田小六譯、T. V. A. —民主主義は進展する— 第九章、草の根もとの民主主義参照

⑥ Finer, H., The T. V. A., p. 59.

⑦ TVA, The Valley at Work, 1952, p. 37.

⑧ TVA, Two Decades of Progress, p. 57.

八、計畫性と經濟發展

既に述べた如くTVAの重要な任務は、テネシー河流域に於ける水力資源、及び農業資源を開發して、一般住民の生活水準を向上せしめることにあるが、この地域の經濟的繁榮を齎らすために、総合的な經濟計畫を樹立することも重要な任務なのである。

TVA法第二十二條¹⁾の規定によれば、議會はテネシー河流域の開發に對し、大統領に廣泛な權限を附與し、大統領はこれをTVAに移讓している。その權限は當該流域に於ける天然資源の利用、保存、及び開發を促進し、以て住民の一般的福祉を増進するという廣範圍に亘るものである。しかし乍らここに注意すべき重要な點は、TVAの主たる機能は調査、研究、實驗及びそれに立脚する政策の立案にあるので、その政策の實施機關として權限はもたないことである。但しTVA法第二十三條²⁾の規定によれば、大統領はTVAの立案した政策を、法案として議會に提案する義務を課せられており、もし議會の承認を得るならば、豫算の裏付がなされ、TVAの政策が實踐に移されることになるのである。

TVAはその發足の當初から、民間企業や議會に於ける自由主義隨營の、強力な反對を受けているが、彼等はTVAに對する豫算の削減を通じて、その調査、研究及びその他の活動を制限しようとしている。従つてTVAの調査、研究も資源の一般的開發方法とか、機械、生産技術の發明、改善などの私的企業と競合しない方面に、その重點を置いて私的企業を壓迫したり、世論を刺戟したりしないように特別な注意を拂つている。更に調査研究に當つても既存の政府、州、大學は勿論、時に民間團體及び民間企業等の調査研究機關と常に協力してこれを

行い、他の諸機關が實施していないものについてのみ、獨自の調査研究を實施する方針をとつてゐる。こうした細かい配慮がTVAに對する世論の反對を緩和し、これを成功させている一つの重要な原因であることはいうまでもない。更にTVAは、他の政府の専門機關や行政機關と異り、この地域に對する命令權や行政權を所有していないので、自らの調査研究の結果を傳播する場合に於ても、宣傳乃至は技術専門家の實證、又は説得を通じて住民の自發的協力を得なければならぬ。

この地域の農業の發展は、総合的開發計畫に於て最も重要なものであるが、この地方が他の地域に比較してかなり機械化が遅れてゐたため、アメリカ農業の特徴である、農業生産に機械や電機裝置を使用して農産物を生産し、保存し、出荷をより能率的にそして安價にするには、貧しい従等の収入で購入し得るような、安價で役に立つ機械や裝置を提供しなければならなかつた。そこでTVAは安價廉價な小形打穀機、草刈機、牛馬力の飼料粉碎機、自動調節機附電氣甘藷乾燥機、煙草及び糸電氣乾燥機等を發明し、一般製造業者をしてこれを製作させ農民に市販させてゐる。特にこの地方の秣の乾燥期は兩期にかゝるために從來を礙らせる危険性が多かつたが、TVAは納屋の内部に簡単な電氣乾燥裝置を施して、良質の秣を乾燥することに成功した。このことが引いては有畜農業を可能にし、農家収入を増大したことはいうまでもない。

テネシー河流域地方は、農産物の消費中心地から遠隔の距離にあることと、從來農産加工技術や保存運搬方法が發達してゐなかつたために、切角の農産物もこれを有利に出荷することが出来なかつた。

しかし乍ら冷凍技術の發達は、TVAに冷凍裝置を有する船を建造させ、舟運の便を利用して、この地方の特産物である苺を始めとするその他の果物や野菜を、中西部の消費市場は勿論、遠く大西洋岸にまで出荷すること

を可能とさせ、そのため農家の収入は非常に増加した。又この地方は氣候が非常に暑く、家庭で消費する肉は鹽漬けにしなければ保存が困難であり、このため肉の利用度は極度に制限されていた。しかし電力の開發によりTVAは農村に安價な共同電氣冷蔵庫の設備をし、各家庭に於ける生肉の消費を容易にし、これが又畜農業を盛にしたのであつた。またこの地域の一部は重要な綿花の産地である。綿花の栽培に次いで棉實は重要な收益源であるにもかゝらず、従來棉實油の生産はここでは行われず他の地域に於て盛であつた。TVAの技術陣は大學の研究室と協力して棉實の有利な搾油技術を發明し、それは一噸の棉實油生産に就いて生産費一弗を低下させたのみならず、棉實粕を重要な家畜の飼料とすることに成功した。

更に又この地域には豊富な地下資源が埋藏されていたが、TVAの調査研究はその開發を促進した。例えばこの地域に産出される陶土がTVAの陶磁器試験所に於ける試験の結果、非常に良質であることが證明され、陶磁器の生産に、従來の爐より高温電氣爐が、遙かに優秀な製品を生産することが判明すると共に、この陶土に對する需要は著しく増加した。低廉な電力の供給により、新しく電氣化學工業や電氣冶金工業が發達し、そのため新しい地下資源が利用されるに至つたこと、又水路が開發され舟運の便がよくなつたために、テネシー河の隣接地帯に埋藏されていた石炭が、有利に採炭され他地域へ移出されるようになったことなど故擧に違ない。

テネシー河流域地帯は、有名なスモーキー連山國立公園を含む重要な觀光地となつてゐる。又TVAの建設した多數のダム及び貯水池は、美しい湖水を構成しており、TVAはこの地域に數箇の模範公園を直營し、TVA所有地内にある凡そ五〇の公園を、州又は地方自治體等に貸與してゐる。⁴⁾これらの公園は、時に連邦政府の國立公園部の援助によつて運営されることもあるが、乗馬、釣、ボート、水泳、キャンプ、サンマーハウスなどの諸

施設が完備し、週末乃至は夏季休暇の旅行者にとつては、絶好のリクリエーション・センターとなつてゐるの
で、ボーイ・スカウト、教會、YMCA、YWCA、教育委員會などによつて、よく利用されると同時に多數の
觀光客を誘致してゐる。

この地方への觀光客は戦後増加の一途を辿り、一九四七年には一千萬人であつたのが、一九五一年には二千五
百萬人となつてゐる。その結果觀光施設も漸次改善され、その投資總額は三千萬弗を突破するに至つてゐる。

貯水池として必要な約十四萬エーカーの地域には、魚族及び鳥類の繁殖に對し、特別の棲息所を與えるために
植林し、又鳥類の飼料用としての特別の穀物を貯水池の周圍に耕作し、その一部を野鳥のために收穫しないで殘
しておくなど、鳥類魚類の保護育成を意圖してゐるが、この狩獵、魚業は一方多數の觀光客には、よいリクリエ
ーションであり、他方これによつて多數の人々が生活を維持してゐる。⁵⁾

従來差別的運賃政策を採用してゐた鐵道會社は、貨物特に製品の運賃を、南部に高く北部に安く課してゐた
が、TVAはかゝる鐵道會社の誤つた運賃政策を指摘し、一九三九年州際商業委員をして、ロツキー山以東の差
別運賃制度を調査させ、その結果一九四〇年には州際商業法が修正され、米國內各地域間の不當な差別運賃制度
を禁止する規定が設けられた。

いふまでもなく鐵道會社の差別運賃制度の撤廢が、南部産業の發展に大なる刺戟を與えるであろうことはよく
わかつてゐたが、大戰前まではあまり積極的な打開策が講じられなかつた。それはTVAの理事者達はTVAの
開發によつて打撃を受けるであろうところの、他の地域の人々の反對をよく認識してゐたからでもあるが、また
ひとつにはTVA自體に産業の發展を積極的に促進する法的權利が附與されていなかつたからである。特に議會

に於てはTVAに對する反對は相當強烈で、TVAの理事者達はその活動の重點を、水害の防止、水上運輸、電力の開發、その他天然資源の開發などに集中し、産業の開發に對しては、もし鐵道會社の差別的運賃制度が撤廢されるならば、自然的に産業は發展するであろうという、極めて消極的な態度であつた。

TVAが産業發展の基礎的條件となる水害の防止、舟運の改善、電源の開發その他天然資源の開發に主力を注いだことは賢明な政策であつた。事實水害が防止された結果、災害復舊費として使用されていた經費を建設費に充當することができたし、水運の改善によつて運賃は低下したし、電力料金の低下によつてこの地方えの工業を誘致することも可能になつたし、農業經營の改善は農民の購買力を増進させ、經濟發展の基礎的條件を確立したのである。これに加えて一九四〇年の州際商業法の修正による差別運賃禁止規定は、テネシー河流域の産業發展に益々拍車をかけるに至つた。

特に原子力の發明以來、この地域が米國に於ける原子力生産の中心地帯となるに従つて、これに關連した各種産業が發展するに至つた。最初オークリツヂに原子力工場が建設されたのは、豊富低廉な電力が供給されるという理由からであつたが、テネシー河本流及び交流を併せる三十二のダムが開發されるに及び、大量の電力を水力に期待することが困難となつた。そこで原子力工場の電力は火力に依存せざるを得なくなつた。現在TVAは總出力五四九萬キロワット時に達する七つの火力發電所を建設中で、その内二つは既に發電を開始している。その結果石炭に對する需要は、一九五二年には年間二百萬噸であつたが、火力發電所完成の曉には、千八百萬噸に増加する見込みで、このことはやがて石炭鑛業を發展させるであろう。⁶⁾

更に又最近の米國對外經濟援助品目中、食料及びその他の農産物が重要な地位を占めてゐるが、その結果國內

農産物を増産するために肥料に對する需要が急激に増加した。一九五一年までは米國は或る程度の肥料を輸出していたが、その後再び肥料の輸入國となつてゐる。かゝる情勢に對處するために、TVAは特に肥料の生産に重點をおき、技術陣を擧げて新しい生産方法の發明に主力を注いできたが、特に磷酸肥料の發明は業界の注目を引いている。今までの磷酸肥料の生産方法では多量の硫酸を必要としたが、硫酸が世界的に不足を來たしている時、このTVAの發明による磷酸肥料は業界に多大な貢獻をすることとなり、肥料工業を發展させつつある。かゝる目的に基いて全國肥料協會との協議による技術委員會を設置し、研究の推進、發展のための月報を發行してゐる。

- ① Riner, H., The T. V. A., Appendix V, The TVA Act, pp. 284-5.
 - ② Ibid, p. 285.
 - ③ Ibid, pp. 82-3.
 - ④ この五〇〇公園の面積は一七、五〇〇エーカー、時價五百萬弗に達し、年間三百萬人近くの人々がこれを利用してゐる。
- TVA, Two Decades of Progress, p. 40. 參照
- ⑤ Ibid, pp. 39-41.
 - ⑥ TVA, Power, 1952, p. 6.
 - ⑦ TVA, Two Decades of Progress, pp. 43-54.

九、社會的福祉の増進

TVAは經濟開發以上にテネシー河流域に於ける住民の經濟的社會的福祉の増進に重大なる關心を拂つてい

る。即ち經濟開發の具體的政策の遂行に際しては、常に政策が住民の福祉に如何なる影響を及ぼすかを十分に研究している。従つてTVAの多角的活動分野に於て、所謂人間關係は最も重要な部分を占めていゝといふことができる。特に大規模なダムの建設に當つては、往々にして數個の村落が湖底に埋没するが、その場合家屋、耕地、學校、道路、橋梁、墓地などを含む村落を他に移動しなければならぬが、これは對人關係に於て最も困難な問題である。

TVAの經濟開發計畫遂行によつて惹起されるであろうところの、地方自治體や住民との利害の對立を、如何に調節し、被害を最小限度に止めるかを研究するため、TVAは、この地域に於ける州立大學を始め、その他公私の研究機關と協定を結んでゐる。ダム建設に對する土地收用及びその經濟的、社會的影響、配電區域擴張の實行可能性の有無、電力開發が都市及び農村の經濟又は財政に及ぼす影響、更にTVAと直接關係をもつ七つの州内の郡の組織及び行政等の重要問題に關して主に共同研究が行われる。特にダムの建設に際しては、そのために要する補助金、資本、勞働人口の移動、交通機關、學校、病院その他一切の福利厚生施設に對する影響などを十分に調査研究しなければならぬ。TVAはTVA法に規定された、水害の防止、舟運の改善、及び電源の開發などの特定の事項に關しては、直接これを實施する權限をもつてゐるが、その他一般的な經濟開發に關しては、單に調査研究をするに過ぎず、州又は地方自治團體が研究を實施することになつてゐる。

一九四〇年まではTVAは經濟計畫に關して、州又は地方自治體と有機的な關係をもたず、單なる私的關係に於て研究に對する情報の交換乃至は技術援助などを行つていたに過ぎなかつた。即ちノース・キャロライナに於ける土地利用研究所の設立、テネシーに於ける郡立企畫委員會の設置、觀光施設開發組織の促進、限界耕作地の

購入などに對しては、TVAの研究の成果に關する情報を提供し、技術指導を與えて側面的に援助している。又一九三五年テネシー州會に計畫、地帯制、保全などを促進する立法が提案可決されたが、その立案はTVAの技術陣が作成したものであつた。¹⁾

TVAの建設計畫が如何に用意周到に進められているかは、グンターヴィル・ダム建設の實例がこれを最もよく證明している。それはグンターヴィル・ダムが建設されることになると、人口三千のその小さな町は湖底に埋没するのであつて、如何にすればこの町を最も被害を少く他に移動させることができ、以前に増して繁榮した新しい町とすることができるといふので、ダム建設の計畫が完成すると、TVAはまづ第一に町の代表者と會見して、これらの問題を協議研究するための特別企畫委員會を設置した。かくてTVAの指導と技術援助に加ふるにアラバマ州立企畫委員會の協力は、商工業都市と觀光都市とを兼ね、且つ埠頭の設備をもつ近代的都市の構想をもつた新しい都市を發足させたのであつて、これは現在テネシー河岸に於ける重要な都市として、以前に優る繁榮を齎らしている。²⁾

一九四〇年TVAは地方町村の企畫援助制度を採用した。この制度は新たに建設されるダムによつて、地方町村の受ける被害を軽減調節するために援助を與えることを目的とするものであるが、同時にそれは州立企畫委員會の州内地方計畫に對し、一般住民の興味と關心を深くすることをも意圖したものであつた。一般にTVAはテネシー、アラバマ等の州立企畫委員會等と協力的契約を締結している。かゝる契約に基き、州立企畫委員會は、各地方に在住する技術者を使用して、その地方の企畫立案に従事せしめるのであるが、この場合TVAは協力的契約に基き、地方技術者に對する俸給の支拂いをし、且つTVAの技術者を派遣して技術指導をしている。但し

この場合州立企畫委員會も地方の計畫立案に要した經費の半額を支辨することになつてゐる。テネシー及びアラバマ兩州に於ては數箇の都市が、この協定に基く企畫委員會を設けて、地帯制、衛生、住宅、リクリエーション、道路、埠頭、植林、移動などの諸問題を研究してゐる。これらの地方都市企畫委員會は都市當局と協議の結果、成案を得た後、更にTVAの夫々の専門的所管部門の勧告による修正を受ける。又問題の性質によつては全國資源企畫院乃至は連邦住宅局などの技術的援助を受けることもある。³⁾

このように民衆の自發的協力によつて、總ての經濟開發計畫を推進しようとするTVAの開發方式は、地方自治體の企畫委員會が立案の中心であり、州又はTVAの技術援助はその必要に應じてのみ行われるのである。勿論TVAは豊富な資金と優秀な技術陣を擁しているので、公園、道路、學校、地方自治體の行政組織などに關しても、優れた調査研究に基く、模範的企畫をもつてゐるが、これがそのまま各地方の實情にあてはまるものではなく、地方の企畫委員會による修正があつて初めて採用されるのである。

TVAが人間關係に特別な考慮を拂つてゐることは既に述べたが、ダムの建設により移動を強制される人々に對するTVAの取扱ひに、このことは最もよく現れてゐる。ダム建設の計畫が決定すると、移動の準備のためにまづ彼等に十分な時間的餘裕を與え、移動先を移動者の自由選擇に委せるのである。開發の初期に於ては、彼等の農地はあまり肥沃でなく、むしろテネシー河流域以外の他の地域へ移動した方がよいのではないかと考えられたが、TVAは彼等の郷土への愛着を考慮し、テネシー河流域内で適當な土地を探させる方針を採つた。この場合彼等への補償は單に上地家屋に對する物的なものばかりでなく、彼等が自己の意志に反して移動しなければならぬ、精神的苦痛に對する間接的評價をも十分に考慮したのであつた。

TVAは立退き者の移動、定住先及びそこに如何に順應するかの問題を特に重視し、州立農業相談所などと協力してよく彼等を援助している。郡の吏員は立退き家族の個々の事情をよく調査して、夫々に適當な農園の賣地又は借地の斡旋をし、補償によつて得た財産を失うことなく、最も有利効果的に再投資するよう指導している。適當な土地に落着いた後も彼等が經濟的に自立できるまでは援助の手を緩めない。又當面する問題の性質によつて農園保障局、連邦住宅局、國家青年局、市民資源保存團、社會保障局などの、連邦政府の諸機關及び各州の福祉部などと連絡して、これを援助している。又相當多數の人々をTVAの従業員として雇用することにより生活を保障することもある。現在までに既に立退き家族數は一萬數千に達しているが、TVAの行き届いた保障は、最も困難なこの問題を、大體満足に解決している。

TVAは個人の財産に對する補償だけでなく、公的財産に對しても法的に補償の責任をもつている。例えばダムの建設によつて道路が水中に埋没する場合、これと同じ利用價值のある道路を建設する義務があるのであつて、この道路建設に相當する費用を州に支拂ひ、州が自ら建設することもあるが、TVA自らの技術者、機械及び勞働力によつて道路を建設して補償することが多い。新らしい道路の建設に當つては、木橋を鐵橋に換え、道幅を擴張し、舗裝道路にするなど、從來の舊路に改善を加えることが望ましいが、それは費用を多く要することになる。しかしこのような改良による經費の増加分は、一般には州が負擔することとなつてゐる。

TVAは、テネシー河流域の、住民の公衆衛生に關しては特別な注意を拂つてゐる。TVAには保健安全部があるが、これは單にTVAの従業員の保健衛生だけでなく、住民全體の保健衛生をも考慮するものである。TVAのこの公衆衛生に關する問題は、これを二つに大別することができる。それはひとつにはTVAの建設計畫費

施に伴つて、他の地域から多數の勞働者が、流入するが、このような環境の變化から生れるマラリヤ、あるいは河川の水の衛生などの問題であり、またひとつにはTVAがこの地域の住民の福祉を増進するために行う公衆衛生の研究及びその適用の問題である。

マラリヤの豫防に關してTVAは特に綿密な注意を拂つてゐる。それはもしマラリヤが猖獗を極めれば經濟の發展を阻止し、開發計畫を失敗に歸するからである。テネシー河流域は氣候が非常に曇く、特にオハイオ河以南の地域では、ダムの貯水がマラリヤの病菌を媒介する蚊の發生所となり易いのである。マラリヤ蚊はその幼虫をダムの湖岸に沿つた淺瀬に産みつけるが、この幼虫を殺す一つの最も有効な方法として、ダムの扉を一度に開いて湖水の水面を急激に低下させることが考えられてゐる。このようにしてマラリヤ蚊の幼虫は干潟に取り残され、一日乃至は二日で死滅するのである。しかし、ダムの水位を急激に低下するために全水門を同時に開いて放水するには、莫大な電力を喪失するわけであるが、マラリヤを根絶する目的の前には、かゝる電力の喪失も問題とはならないのである。最近ではこの困難なマラリヤの問題も飛行機やヘリコプターによる、空中からのDDTの散布で、かなりの成功を治めてゐる。更に一般公衆衛生の問題に關しては、米國公衆衛生本部及び州衛生局などと協力して、結核を始めその他の衛生問題に關する調査研究を進め、住民の保健衛生の向上に貢獻してゐる。

次に建設計畫に伴つて起つた困難な問題は、學校に關するものであつた。⁵⁾ダムの建設により湖底に埋没する學校、或いは住民の立退きで通學生のなくなつた學校などの問題處理に當つて、TVAは郡視學や州教育局などと共同調査を行い、これらの學校を統合して、TVAの支拂ふ補償金をもつて近代設備を有する學校を新設したり、或いはダム建設に従事する一時的居住者である勞働者の子弟のために小學校や高等學校などの教育施設を提

供するなど、TVAの努力は大きいが、かゝる場合、TVAは連邦政府の所有地に居住する住民に、州の住民の支拂ふ租税で維持されている教育施設を提供する、義務はないと主張する州政府に對して、従業員の子弟の教育を、臨時に州に委託する代償として、先生の報給の一部を負擔するという方法で問題を解決している。近くに公立學校のない場合は、TVAが特に従業員の子弟のための學校を新設するなどのこともあつたが、これは一時的な措置で、建設工事終了後はこれらの學校の管理經營を郡又は州に移管する方針をとつている。このように義務教育は勿論、職業教育や成人教育などに關しても、TVAは公立學校にこれを委託しTVAを代表する訓練部の一人が教育委員として教師の資格問題や選定をして發言權をもつている。

TVAは新しい教育理念に立脚して、學校を部落のセンターと考え、農村は電化の問題を始め、模範農場を通じての農業經營の改善、土壤蝕壞の防止、森林の火災防止などの重要問題を、映畫による視覚教育によつて普及するなど、従業員の教育訓練もさること乍ら、それと同様、或いはそれ以上の關心をもつて、テネシー河流域の全住民の一般的教育を重視している。それはいうまでもなく、住民の一般的教育が、流域の經濟的社會的進歩發展の前提條件であるばかりでなく、技術的熟練獲得の前提條件であるからである。

このような一般教育普及の方法としては、圖書館施設及び地方の學校施設や民間教育機關の、擴充強化を計らなければならない。未だテネシー河流域の郡の大部分は、公立圖書館の施設をもつていないのであつて、ダムの建設工事が開始されると、直接仕事に必要な書物はTVAから従業員に貸與されるが、その他の一般圖書に就いては、州立又は郡立圖書館が、TVAの資金的援助を得て購入、閲覧の便を圖つてゐる。このようにして始められた圖書館が、工事終了と共にTVAの従業員が引揚げた後も、一般住民のために役立つことになるのである。

TVAはこの地域の住民の自發的協力を得て、住民の生活狀態を改善することをその目的のひとつとしているが、それには彼等の見解を廣めなければならないのであつて、この地域に於て連邦政府の權力を以て、實施されつゝある試みに對し、この地方の傳統的な社會制度が如何なる關係をもつてゐるかを示さなければならぬ。そしてそれにはTVAの活動の一般的意義を全流域の住民に知らせるのが望ましいといふので、一九三六年以來、度々この地方の大學總長などと會合して、教育機關及び教授要目などの問題に就て協議してゐる。TVAの目的、權限及びその活動の經濟的社會的影響、特にTVAのプログラムに對するこの地方に於ける州、郡その他の諸機關及び一般住民の民主的協力の方法等に關する問題がその主なるものであつた。

その結果一九三八年には、TVAと各大學の代表者からなる教育諮門委員會を組織し、小學校高等學校などの各學級に於ける教課要目に關して、資料を提供し、勸告を行つた。

TVAはその組織的に、各方面に關する専門家を擁し、彼等の調査研究の結果による豊富な資料を有しているが、それは教育諮門委員會を通じて、夫々の教育機關に提供されている。かくて模範農場制度、農村の電化計畫、配電機構の運營、農産加工と、農業經營一般に至るまでの、農民の經濟生活の向上に對するTVAの實地指導は、テネシー河流域の住民との有機的な接觸によつて、漸次綜合的地域開發計畫というその重大な使命を、彼等の理解と協力のうちに達成させているのである。要するにTVAの専門的知識及び教育の普及は、經濟的生産性に於ける一般的水準の向上との間に密接な相關々係が存在することを示すものである。

① Finer, H., *The T. V. A.*, pp. 95-6.

② *Ibid.*, p. 96. 一九三〇年に於けるこの町の人口は二、八三六人であつたが、一九四〇年には四、三九八人となつた。

- ⑧ Ibid, pp. 96-7.
- ④ Ibid, p. 102.
- ⑤ Ibid, pp. 102-3.
- ⑥ TVA, The Valley at Work, 1952, pp. 23-4.
- ⑦ Finer, H., The T. V. A., pp. 100-2.

十、結 語

以上詳述したようにTVAの主要な目的は、水害の防止、水運の改善、電源の開発であるが、それは同時に、當該地域に於ける農業の復興及び一般的經濟の發展という綜合的地域開發である。私的企業と自由競争に對する、不拔の信念をもつアメリカの實業家たちの、議會の内外に於ける絶えざる反對運動と、連邦政府諸機關や地方の州、郡の行政機關との間に於ける、繩張り争いや摩擦の間に、TVAが置かれていたことを考えるならば、アメリカに於ける最初の、大規模な國有國營的公社の企てとしてのTVAは、設立以來僅か二十年の歴史をもつ過ぎないが、まことに輝やかしい發展を遂げたものといふことができるであろう。

現在わが國の重要國策の一つとして推進されつゝある電源の開発問題に於て、TVAから學ぶべき最も重要な點は、それが經濟自立のための綜合的國土開發計畫と、有機的な關連をもつものであるということである。TVAに於ける多目的ダムの立案計畫には、陸軍の技術本部を中心とする調査團が、數十年の長きに亘つて、周到綿密な科學的調査を實施したが、わが國の電源開發の上にもこのような綿密な科學的基礎調査を必要とすることは

いうまでもないことであり、同時に電源の開發は、必ず治山治水計畫と平行的に計畫推進されなければならないというひとつの教訓を得るのである。かくして始めて洪水時の土砂の流入によるダムの埋没を防止することができ、ダムの効果を高めることができるのである。更に國家の行政機關相互間の繩張り争いや、埋没村落の立退き問題の處理、或いは開發計畫に對する地元住民の自發的な積極的協力の問題など、TVAが既に解決し、又解決せんと努力しつつある諸問題は、それがそのまま政治的にも經濟的にもまた社會的にも、事情を異にするわが國に適用されるものとは思われないが、わが國電源開發計畫の直面している幾多の困難を解決する上に於て、示唆に富むものといふことができるであらう。