

# 博士学位論文審査要旨

2022年6月27日

論文題目： Policy of Air Service Liberalization in Kyrgyzstan:  
Challenges of Implementation and Potential Impacts  
(キルギス共和国における航空輸送自由化に関する政策  
—政策実施の課題と潜在的な影響—)

学位申請者： BEISHENALIEV KANATBEK

審査委員：

主査： グローバル・スタディーズ研究科 教授 中西 久枝  
副査： グローバル・スタディーズ研究科 教授 小山田 英治  
副査： グローバル・スタディーズ研究科 教授 Seifudein ADEM  
副査： 日本大学 国際関係学部 教授 上田 光明

要 旨：

BEISHENALIEV KANATBEK 氏提出の学位申請論文は、グローバルに進展しつつある航空運輸事業の自由化という潮流の中で、キルギス共和国が実施を手掛けている自由化政策の現状と課題について、1992年の独立後、特に2000年代に入ってから今日までの現況を明らかにするものである。分析手法としては、本課題の政策決定に関わる政府関係の文書の分析から構成される定性分析と、国際民間航空機関（ICAO）による自由化指標やALIなどのツールを用いてキルギスの自由化レベルを測る定量分析とに分け、それぞれの分析結果を総合する手法をとっている。こうした手法により、本論文は、キルギス政府の航空業界の自由化政策が2002年の開始以降どの程度進んだのか、また自由化の実施に伴い、いかなる問題があるのかについて、解明している。さらに、キルギス政府が今後さらに自由化政策を推進した場合に起こりうる航空運輸事業界へのインパクトについて、シミュレーションにより分析している。本論文は、序章と終章を含め、全6章から構成されている。以下その内容を述べる。

第一章では、論文の目的と背景、論文の分析手法、先行研究のレビューなどが記述されている。航空運輸事業の自由化は、内陸国であるキルギス共和国の経済発展上鍵となる事業である一方、その実態が解明されることがなかったことから、本論文はその現状分析と課題を整理することを研究の目的であるとしている。第二章では、キルギスの国有事業である航空運輸事業の民営化の背景とそのしくみについて分析されている。また、本事業の民営化のプロセスが航空交通量の増大のニーズに応えるためであった点が指摘されている。第三章では、航空輸送セクターの近代化がキルギス経済に与える影響を概観し、航空路線の接続性と経済成長との連動性に関する理論について説明されている。第四章では、各国の航空運輸事業のモニタリングとコントロールを実施している国際機関であるICAOがいかなる自由化の枠組みを構築してきたかを論じた上で、QUASAR（Quantitative Air Service Agreements Review）という国際的に活用されているツールを用いてキルギスの航空運輸事業の自由化レベルを分析し、その結果が提示されている。さらに自由化政策を推進する運輸省下の当事者に対するインタビュー結果を提示しつつ、自由化政策の推進に対し政府内での政策議論が明らかにされている。そこから、キルギスでの自由化政策の実施について必ずしも政策決定者や政策実施の現場の意見が一枚岩ではなかった点が明らかにされている。さらに、自由化のレベルがきわめて限定的であったこと、その理由として航空運

輸事業のガバナンス上の問題点が大きく響いている点が実証されている。第五章では、現時点で限定的なレベルに留まっている自由化政策について、政府の意向どおり今後さらに推進された場合、いかなる問題がおこるかをデータ分析し、シミュレーションしている。その結果、空港のインフラ整備やガバナンス上の問題がさらなる自由化の実施には障害として存在している点、さらなる自由化が国際的な競争力のないキルギスの航空運輸セクターには負の影響をもたらしうる点などが指摘されている。第六章は結論と政策提言である。結論では、自由化レベルを限定的な自由化の場合、より自由化レベルを高めた場合、さらにフルに自由化した場合の3つに分けた場合、キルギスの自由化は、それぞれのいずれの場合でも乗客数の増加に理論的には寄与しうる実証ができる一方、限定的な自由化に留まっている現状において自由化を実施する各部局間の垂直的、水平的な調整能力が十分でないことや空港インフラの整備が自由化の実現レベルには達していない点などが指摘できると主張されている。他方、近隣諸国との比較分析からは、キルギスはいかなるレベルまで自由化をいかなるパートナー国とのあいだで実現すべきかという点については、キルギスの競争力を損なうことなく、また経済成長につながるパートナー国との間においてのみ、選択的に自由化をすべきだという政策提言が提示されている。

本論文は、独立後30年を経過した中央アジアの発展途上国の一つであるキルギス共和国を事例に、航空運輸事業の民営化の実態とその課題を描くことで、他の内陸国や発展途上国にも適用しうる課題を整理している。その意味で、自由化政策の推進に当たってのキルギス政府への政策提言は、キルギスには留まらない汎用性がある程度認められる。

審査では、本論文が定量分析に力点を置いたことにより、キルギスの近隣諸国との比較研究の部分が不十分ではないか、もっと多くの変数を取り入れた回帰分析が必要であったのではないか、また、政策提言のなかに実現可能性が乏しい内容が含まれているのではないか、キルギスの事例の独自性は他の内陸国に対してどこまで適用しうるのか、などの指摘があった。ただし、こうした問題点は論文自体の質的内容を問うまでのものではなく、博士論文としては十分な内容であると論文審査委員会は判断した。

よって、本論文は、博士（グローバル社会研究）（同志社大学）の学位を授与するにふさわしいものであると認められる。

## 総合試験結果の要旨

2022年6月27日

論文題目： Policy of Air Service Liberalization in Kyrgyzstan:  
Challenges of Implementation and Potential Impacts  
(キルギス共和国における航空輸送自由化に関する政策  
—政策実施の課題と潜在的な影響—)

学位申請者： BEISHENALIEV KANATBEK

審査委員：

主査： グローバル・スタディーズ研究科 教授 中西 久枝  
副査： グローバル・スタディーズ研究科 教授 小山田 英治  
副査： グローバル・スタディーズ研究科 教授 Seifudein ADEM  
副査： 日本大学 国際関係学部 教授 上田 光明

要 旨：

BEISHENALIEV KANATBEK 氏の学位申請論文にかかわる総合試験を、2022年6月27日（月）の14時55分から16時25分まで、志高館116教室にて実施した。BEISHENALIEV 氏の専門分野である公共政策学、とりわけ経済発展と国営産業の民営化にかかわる専門知識について、審査委員が試験を実施し、十分な知識があることが確認された。質疑応答では、政策研究に関する理論的枠組み、回帰分析を含む統計学、民営化に関する知識等を確認した。論文は英語で書かれており、必要とされる語学（英語）の能力についても十分な能力があることが確認された。よって、総合試験の結果は合格であると認める。

# 博士學位論文要旨

論文題目：

Policy of Air Service Liberalization in Kyrgyzstan:  
Challenges of Implementation and Potential Impacts

(キルギス共和国における航空輸送自由化に関する政策  
—政策実施の課題と潜在的な影響—)

氏名： BEISHENALIEV KANATBEK

要旨：

Air service liberalization is a process of entering into air service agreements characterized by freer market access, minimal airline capacity regulation, and significantly reduced governmental controls on airline pricing (ICAO 2018). Many scholars have pointed out that air service liberalization policy improves air connectivity and air traffic growth, contributing to the country's integration into well-developed markets and greater economic development (Arvis et al. 2011). Hence, air service liberalization has become extremely important for developing economies. Therefore, Kyrgyzstan, one of the low-income landlocked economies in CIS, which has faced the challenges of having low "air connectivity" and the worst "air transport infrastructure" and "openness of air service agreements" in the region (WEF 2019), has attempted to reform its international air transport by introducing some degree of air service liberalization. Under these circumstances, the government has introduced the "5<sup>th</sup> Freedom of the Air" liberalization policy as one of the national strategic objectives into Kyrgyzstan's National Development Strategy 2018-2040.

Through the analysis of Kyrgyzstan's case, this study examines to what extent the government has implemented the policy of air service liberalization. Moreover, the current work also identifies institutional constraints in the process of the policy implementation of the liberalization and simulates the potential impacts of the continuation of liberalization on Kyrgyzstan's air transport sector. By so doing, the author formulates policy

recommendations and tasks from the study's findings addressed to the government to ensure further air service liberalization and provide adequate air transport infrastructure to support the reform of liberalization.

The research for this study is based upon a literature review and official dataset. The Air Code of the Kyrgyz Republic, Concept of Privatization of National Airline "Kyrgyzstan Aba Zholdoru," Concept of Civil Aviation Development for 2002-2008, Civil Aviation Development Program for 2016-2020, National Development Strategy for 2018-2040, Kyrgyzstan's Bilateral Air Service Agreements, and regulations on government agencies were collected from the Centralized Data Bank of Legal Information of the Ministry of Justice of the Kyrgyz Republic. The datasets on Kyrgyzstan's air traffic statistics were collected from the Civil Aviation Agency of the Kyrgyz Republic. Online databases of Kyrgyzstan's National Statistical Committee and the Kyrgyz Stock Exchange were utilized for collecting data on Kyrgyzstan's economy and sector performances. Kyrgyzstan's air transport indicators and reports were collected from online platforms of the World Bank, World Trade Organization, World Economic Forum, and International Air Transport Association. The study's levels of analysis utilize assessment tools based on qualitative and quantitative techniques throughout the thesis chapters.

The first chapter provides a general introduction to the study. It highlights the background of the study, with the literature review of air service liberalization, economic justification, and statement of the research problem and research objectives/questions. It also describes the significance and limitations of the study and the thesis organization structure while applying the research methodology.

The second chapter demonstrates an overview of air transport development from the perspective of privatization. The study examines the background of the denationalization and privatization of key elements of Kyrgyzstan's air transport sector: the airline industry, airport infrastructure, and air navigation service. By so doing, this chapter demonstrates the background of air transport liberalization.

The third chapter provides an overview of economic impact of Kyrgyzstan's air transport sector. This chapter also demonstrates the theory of how air traffic and air connectivity are associated with economic growth. In addition, this chapter describes the policy mechanism

Kyrgyzstan's government has introduced towards air service liberalization to facilitate the country's air connectivity and traffic growth as one of the important tools aimed at contributing to the country's economy.

The fourth chapter starts with the ICAO's approach for air transport regulation and the analysis of the liberalization level of Kyrgyzstan's air service agreements by utilizing the Quantitative Air Service Agreements Review (QUASAR) tool. Then, the study presents the findings obtained from the interview survey among the key practitioners in Kyrgyzstan's air transportation sector to examine the overall picture of air service liberalization in Kyrgyzstan and demonstrate the debate surrounding the level of air liberalization Kyrgyzstan must establish.

Then, the chapter reviews the structure of Kyrgyzstan's air transport governance and policy instruments towards air service liberalization. In this context, the chapter demonstrates Kyrgyzstan's national structure of bilateral regulation and discusses the country's framework of its air service liberalization policy with the aim to investigate what institutional constraints Kyrgyzstan has for the successful implementation of air service liberalization.

The fifth chapter is devoted to determining the possible impacts of air service liberalization in Kyrgyzstan. This chapter creates a forecast of the country's air traffic, including a simulation of trends within restrictive, semi-liberal, and fully liberalized air services. This chapter also examines whether Kyrgyzstan's airports can accommodate expected traffic growth caused by liberalization and investigates the challenges of airport infrastructure capacity.

This chapter also examines the competition level between airlines in Kyrgyzstan's market to demonstrate whether national airlines are strong enough to compete with foreign airlines and how air service liberalization can affect Kyrgyzstan's national airlines. By so doing, this chapter simulates the probable impacts of air service liberalization on Kyrgyzstan's air transport and examines the governance aspect of how to improve infrastructure to support a higher level of liberalization.

In conclusion, the final chapter summarizes the study's findings from the analysis and discussion of each chapter's research. This chapter also discusses whether the study's

objectives and research questions were achieved and demonstrates answers for each research question. In addition, the author emphasizes useful policy recommendations and tasks from the study's findings addressed to the government to ensure further air service liberalization and provide adequate airport infrastructure and airline capacity to support the reform of air liberalization.

One of the study's findings showed that the degree of Kyrgyzstan's air service liberalization remains restrictive, suggesting that the government of Kyrgyzstan has not made significant policy changes to liberalize the regulatory structure of bilateral air service agreements. One of the most serious reasons for the above-mentioned consequence is, as this study argued, the lack of institutional capacity of government agencies, particularly in the areas of the establishment of the regulatory framework for air service liberalization and the lack of experts to make air agreements more liberal.

On the other hand, utilizing the QUASAR tool, the analysis of Kyrgyzstan's air service agreements in operation and the country's air traffic trend provided evidence that further air service liberalization could bring greater traffic growth in Kyrgyzstan. In particular, semi-liberal agreements could bring passenger growth from 16% to 54%, and full liberalization from 54% to 62%.

Other findings suggested that relaxed market access achieved by air service liberalization could also adversely impact Kyrgyzstan's air transport sector. That is to say that Kyrgyzstan will face more severe airline competition if it continues to increase the level of air liberalization. The simulation of the country reaching a higher level of liberalization, as conducted by the author, showed that semi-liberalization and full liberalization would detrimentally affect the low-capacity level of Kyrgyzstan's national airlines. Moreover, the simulation indicated that the increase in the air traffic caused by semi-liberal and full liberalization air service agreements would generate a burden on Kyrgyzstan's airport infrastructure. The study demonstrated that the designed capacity of the passenger terminals of major airports is no longer sufficient for the existing demand in air traffic flow. Moreover, the study showed that airport runways and aprons must be reconstructed to ensure safety and capacity to accommodate increased traffic if semi-liberal or full liberalization agreements are implemented.